



Miljö- och energidepartementet

Vår ref.
SF/KM

Stockholm
2018-12-20

Remissvar

Synpunkter från bransch- och arbetsgivarorganisationen Maskinentreprenörerna Sverige AB på promemoria Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt. Dnr: M2018/01322/R

Sammanfattning

ME ser positivt på Naturvårdsverkets rapport som är underlag till remissen. Minskat byråkrati och administration som gynnar resurshushållning och återanvändning av material med bibehållen omsorg av miljö och hälsa är till gagn för hela samhället.

De verksamheter som NVV identifierat som lämpliga att omfattas av allmänna regler ligger inom den bransch där många mindre entreprenörer och företagare är verksamma. För mindre och medelstora företagare är den administration och byråkrati som anmälnings- och tillståndspliktiga verksamheter innebär, ofta utvecklingshämmande. Införandet av allmänna regler ger därför också möjlighet till utveckling av nya och befintliga företag runt om i landet.

Införande av tydliga och enhetliga allmänna regler är ett bra förslag. Det ger tydligare ramar för verksamheterna och mer likvärdiga villkor för utövandet av verksamheten, oavsett var i landet verksamheten pågår. Det är dock av vikt att de allmänna reglerna i sig inte medför annan administration i form av registreringsplikt av företag eller utrymme för lokala tillämpningar av regelverk för uppstart av verksamheter.

Kompetens hos tillsynsmyndighet är mycket viktig för enhetlig bedömning och minimal administration. ME förslår därför att Länsstyrelsen kravställer kompetensnivå för tillsynsmyndighet gällande de verksamheter som utredningen behandlar. Här är tydlig vägledning och rådgivande stödmaterial från Naturvårdsverket av stor betydelse.

De avfall som föreslås omfattas av allmänna regler i användning för anläggningsändamål är inte helt i linje med förslag på avfall som kan

komma att lagras och bearbetas under allmänna regler. Det är rimligt att avfall som lagras och bearbetas också kan användas. Här är viktigt att det finns en tydligt definierat tillämpningsområde vad avser avfallstyper, föroreningsnivå och anläggningstyp.

En översyn av krav på tillstånd för transport av avfall enligt avfallsförordning (2011:927) bör rymmas inom uppdraget för övriga verksamheter som undantas från tillståndsplikt.

Synpunkter på individuella delar av promemorian

3.2.5 Tillsynsansvar

Som rapporten redovisar i punkt 7.3.2 tillämpas befintliga regler på olika sätt över landet och kan skilja från en kommun till nästa. Även nivån på de skyddsåtgärder som åläggs verksamhetsutövaren kan, enligt uppgift, variera stort. Införandet av allmänna regler för vissa verksamheter kommer endast till viss del innebära en harmonisering av tillämpning.

ME vill därför föreslå att det av Länsstyrelsen definieras en tydlig kravnivå på kompetens för tillsynsmyndigheten inom de verksamhetsområden som är tillståndspliktiga, anmälningspliktiga såväl som de som kommer att sorteras under allmänna regler. Vägledning och rådgivande stödmaterial är av stor vikt för de tillsynsmyndigheter som är i uppbyggnadsfas av kompetens. Länsstyrelsen ska ha möjlighet att återta tillsynsansvar om kommunens miljöinstans visar brister i kompetens att utföra uppdraget.

4.3.2 Tillsynsmyndighetens möjlighet att skärpa villkoren eller förbjuda verksamheten

I remissen konstateras att tillsynsmyndigheten har möjlighet att ange viss tidsfrist från det att verksamhetsutövaren registrerat sig till dess att verksamheten som faller under allmänna regler får påbörjas. Det riskerar att eliminera den fördel av minskad administration som just är syftet med att införa allmänna regler.

Det vore därför bra om Naturvårdsverket i utformandet av allmänna regler också inkluderande riktlinjer för registrering av företag som ska bedriva de verksamheter som undantas från anmälnings-/tillståndsplikt. Exempelvis vilka uppgifter som ska registreras och hur lång tid ska det högst dröja innan verksamheten får påbörjas. Annars finns risk att lokala myndigheter inför individuella rutiner vilket skulle kunna leda till ojämlig behandling beroende på var verksamheten är lokaliserad.

7.3 Användning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål

Naturvårdsverkets uppdelning av användning i två kategorier beroende på användningsplats för avfallet behandlar i 7.3.1 utförligt ”Användning av icke-förorenad jord och annat naturligt material på den plats där grävningen utfördes. Under punkt 7.3.2 anges däremot väldigt summariskt ett antal exempel på avfall som kan omfattas av allmänna regler för återvinning. Bland dessa exempel nämns inte avfall som utgörs av oförorenade jord- och bergmassor (jämför med punkt 7.2.1). Det vore rimligt att avfall som får lagras och bearbetas under allmänna regler, även omfattas av allmänna

regler för användning för anläggningsändamål när föroreningsrisken är mindre än ringa.

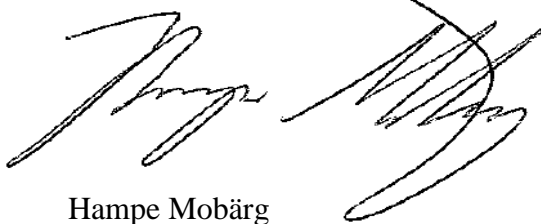
Avseende tillämpningsområde för avfall bestående av ej förorenade schaktmassor som uppfyller kriterier för MRR vara tillämpligt för användning på KM (Känslig mark). Dock behöver gränsvärden för MRR ses över i förhållande till naturligt förekommande halter av riskämnen i marken. I den frågan pågår ju redan arbete i den översyn av Handbok 2010:1 Återvinning av avfall i anläggningsarbeten som NVV genomför.

8 Bemyndigande att ta fram allmänna regler

Transporter av avfall är en ofrånkomlig aktivitet i relation för de verksamheter som NVV föreslår kan komma att omfattas av allmänna regler. Enligt Avfallsförordning (2011:927) 36 § är yrkesmässig transport av avfall tillståndspliktig verksamhet och avfall som uppkommer i egen verksamhet tillståndspliktig om mängden avfall överstiger viss nivå.

ME föreslår Regeringen att genom ändring av Avfallsförordning (2011:927) ge Naturvårdsverket bemyndigande att meddela föreskrifter om undantag från krav på tillstånd för yrkesmässig transport av de avfall som hanteras i verksamheter som undantas från krav på tillstånd enligt avfallsdirektivet Artikel 24. Denna mycket vanligt förekommande typ av transporter kunde exempelvis istället omfattas av krav på allmänna regler med samma motivering som anges för att införa allmänna regler för verksamheter. Materialen (avfallet) i fråga är som konstaterats på flera platser i remissen inerta och med mycket små risker för utlakning av eventuella ämnen som kan vara skadliga. Transporter av dessa avfall torde därför kunna genomföras utan tillstånd utan fara för att avfallet är källa till skadliga effekter på människor eller miljö.

Med vänlig hälsning
MASKINENTREPRENÖRERNA



Hampe Mobärg
VD, Maskinentreprenörerna

Maskinentreprenörerna (ME) är bransch- och arbetsgivarorganisationen för maskinentreprenörer. ME företräder och stödjer medlemmarna och arbetar för branschens utveckling. Vi verkar för fri företagsamhet och en sund marknadsekonomi och bevakar och påverkar bransch- och arbetsmarknads-politiska frågor.

ME är remissinstans i branschaktuella ämnen och är en del av Svenskt Näringsliv. ME har drygt 4 000 medlemsföretag (både stora och små) med 20 000 medarbetare. Medlemsföretagen utvecklar genom sina tjänster samhällets infrastruktur. Företagen syns varje dag när de utför sina uppdrag för stat, kommun, företag och privatpersoner.