

Vår ref.  
EI/KM

Stockholm  
2021-05-28

### **Remissvar för Naturvårdsverkets vägledning "Tolkning av centrala begrepp vid hantering av massor" - diarienummer: NV-05919-17**

Regeringen har givit Naturvårdsverket i uppdrag (M2021/00191) att göra en översyn av hanteringen av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål, samt att föreslå hur regelverk och andra styrmedel kan justeras för att åstadkomma en mer ändamålsenlig hantering som bidrar till en mer cirkulär ekonomi. Det uppfattas då som dubbelarbete att först uppdatera Handboken 2010:1 för att sedan genom regeringsuppdraget (RU) föreslå ändringar i regelverket. ME rekommenderar därför att NV pausar arbetet med uppdateringen av Handboken i avvaktan på utkomsten av RU.

Men, då NV har skickat "Tolkning av centrala begrepp vid hantering av massor" på remiss vill vi (ME) lämna följande synpunkter på denna del.

Att undvika att deponera material är ett logiskt samhällsmål, som också är tydligt uttryckt i Miljöbalken (MB). Enligt MB ska också uppkomsten av avfall motverkas.

**Utgångspunkten för vägledningen bör vara att man ska nyttiggöra material i de fall där det är möjligt.** Detta bör prägla NV:s arbete med vägledningen för återvinning i anläggningssektorn, snarare än att sträva efter att stora mängder material ska omfattas av avfallsdefinitionen. Branschen och myndigheter behöver samlas bakom ett tydligt mål om att på ett säkert sätt nyttiggöra uppkomna massor i så högkvalificerade tillämpningar som möjligt, vilket ytterligare ger positiva effekter i form av minskat transportbehov och minskade klimatutsläpp.

Eftersom vägledningen ska vara ett stöd för tillståndsgivande- och tillsynsmyndigheter blir även små nyanser av språkbruk och förklaringar betydelsefulla, vilket är tydligt i ett par textstycken. Det kan få stora konsekvenser för möjligheterna att i praktiken minska mängderna massor som går till deponi som avfall, istället för att återanvändas som det dugliga material det är.

### Sida 12, avsnitt **”Materialåtervinning”**

Naturvårdsverket beskriver i avsnittet att hantering av massor inte ska inkluderas i begreppet materialåtervinning av avfall. ME anser att den bedömningen som NV gör på ett onödigt sätt stänger möjligheten att förädla massor för senare användning. ME anser istället att jord, sten och berg etc. är väl lämpade för att kontrollera, rensa, sortera och bearbeta i en process för materialåtervinning i en cirkulär ekonomi.

På så sätt kan dessa bearbetade och förädlade schaktmassor eller fraktioner av dessa väl uppfylla kriterier för att upphöra att vara avfall enligt 15 kap. 9a§ Miljöbalken.

Med stöd av nationella End-of-Waste-kriterier kan dessa produkter bedömas och värderas för framtida materialåtervinning. ME deltar gärna i arbetet med att ta fram dessa End-of-Waste-kriterier.

### Sida 8, Figur 1: **”Bedömning av uppkomst av massor i olika fall”**

Med resonemanget ovan bör rutan ”Avfall upphör att vara avfall” förtydligas med ”förbereda avfall för återanvändning alt. materialåtervinning” så det tydligare framgår att massor kan materialåtervinnas och på så sätt bidra till den cirkulära ekonomin.

ME anser att denna vägledning och de centrala begreppen kan komma att behöva ändras senare under RU:s gång, då kartläggning och analys gjorts av materialflöden, jämförelse med andra länders hantering, kostnadsöversyn och miljöpåverkan sammanställts. En senare ändring av begreppen bör kunna skapa en ännu tydligare vägledning för både tillsynsmyndigheter och verksamhetsutövare.

Med vänlig hälsning  
Maskinentreprenörerna

*Maskinentreprenörerna (ME) är bransch- och arbetsgivarorganisationen för maskinentreprenörer. ME företräder och stödjer medlemmarna och arbetar för branschens utveckling. Vi verkar för fri företagsamhet och en sund marknadsekonomi och bevakar och påverkar bransch- och arbetsmarknads-politiska frågor.*

*ME är remissinstans i branschaktuella ämnen och är en del av Svenskt Näringsliv. ME har drygt 4 000 medlemsföretag (både stora och små) med 20 000 medarbetare. Medlemsföretagen utvecklar genom sina tjänster samhällets infrastruktur. Företagen syns varje dag när de utför sina uppdrag för stat, kommun, företag och privatpersoner.*